

PIERRE-PAUL-NICOLAS HENRION DE PANSEY

DEL PODER MUNICIPAL
Y DE LA POLICIA INTERIOR
DE LOS MUNICIPIOS

Edición, traducción e introducción de
JAVIER GARCIA FERNANDEZ
Profesor Titular de Derecho Constitucional

MINISTERIO PARA LAS ADMINISTRACIONES PUBLICAS
MADRID
1990

INDICE

	<u>Págs.</u>
ADVERTENCIA, del Sr. Henrion de Pansey que se inserta en la segunda edición	
AVISO DEL EDITOR de la cuarta edición	
ESTUDIO PRELIMINAR. Henrion de Pansey, municipalista doctrinario	11
NOTAS de estudio preliminar	29
ADVERTENCIA del autor en la segunda edición	33

LIBRO PRIMERO

Del poder municipal, de su naturaleza y de las funciones que le son propias

CAPITULO 1	
Cómo el edificio social descansa sobre los Ayuntamientos ..	37
CAPITULO 2	
De cómo no es suficiente constituir el gobierno; de cómo es igualmente necesario organizar la sociedad. De cómo de esta organización depende la buena o la mala composición del cuerpo municipal	41
CAPITULO 3	
Ojeada sobre los cambios que ha experimentado entre nosotros el régimen municipal desde la conquista de los Francos hasta el mes de diciembre de 1789	49
CAPITULO 4	
De la naturaleza del poder municipal y de las funciones que le son propias	53
CAPITULO 5	
De la formación de los ayuntamientos y del número de oficiales municipales	55
	355

	<u>Págs.</u>
CAPITULO 6	
De cómo la elección de los oficiales municipales corresponde a los habitantes de los municipios	59
CAPITULO 7	
Estando investidos, en todas partes, los alcaldes de los municipios de algunas ramas de la administración pública, el Rey debe concurrir en su nombramiento. Pero ¿de qué manera?	63
CAPITULO 8	
Del domicilio de los oficiales municipales	67
CAPITULO 9	
De la duración de los cargos municipales	69
CAPITULO 10	
De la destitución de los oficiales municipales	71
CAPITULO 11	
Del enjuiciamiento de los oficiales municipales por delitos cometidos en el ejercicio de sus funciones	75
CAPITULO 12	
Continúa el capítulo precedente. Jurisprudencia del Consejo de Estado y del Tribunal de Casación acerca del procesamiento de los oficiales municipales	79
CAPITULO 13	
Del lugar que deben ocupar los oficiales municipales en las ceremonias públicas. ¿Deben preceder a los jueces?	85
CAPITULO 14	
¿De qué manera se deben denominar los actos de los cuerpos municipales?	89
CAPITULO 15	
Materias que componen las atribuciones del poder municipal	91
CAPITULO 16	
De cómo los cuerpos municipales se dividen en poder deliberante y en poder ejecutivo; de cómo este último corresponde exclusivamente a los alcaldes de los municipios	93
CAPITULO 17	
De los consejos municipales, de su composición, y de las materias que deben someterse a su deliberación	97

CAPITULO 18

De la ley de 15 de marzo de 1818, que exige que siempre que haya que deliberar sobre impuestos extraordinarios, el consejo municipal se duplique mediante la agregación de un número igual de propietarios, elegidos entre los mayores contribuyentes del municipio 101

CAPITULO 19

De la subordinación de los cuerpos municipales. De cómo, de entre sus diferentes actos, algunos están sometidos a la autoridad de la administración superior; de cómo esta administración superior tiene sobre las otras un simple derecho de vigilancia 105

CAPITULO 20

De cómo los oficiales municipales pueden lesionar intereses individuales de dos maneras: por medio de acuerdos y por medio de actos de ejecución y de simple gestión. Cómo, en ambos casos, la manera de combatirlos no es la misma . 109

CAPITULO 21

De cómo los particulares lesionados por acuerdos de los cuerpos municipales deben dirigir sus reclamaciones a la administración superior 111

CAPITULO 22

De los actos de ejecución y de simple gestión realizados por el alcalde y sus adjuntos; de cómo las dificultades que pueden surgir por la aplicación y la interpretación de estos actos deben ser llevadas a los tribunales ordinarios. Sentencia del tribunal de casación dictada de acuerdo con esta regla, que además establece: 1.º) qué es aplicable a aquellos actos que están sometidos a la aprobación del prefecto; 2.º) que los ingresos patrimoniales de los municipios no deben ser asimilados a los fondos públicos y no disfrutan de los privilegios de éstos 113

CAPITULO 23

De cómo los ayuntamientos tienen el deber de velar por la conservación de los bosques demaniales 121

CAPITULO 24

De las funciones incompatibles con las de carácter municipal 123

	<u>Págs.</u>
CAPITULO 25	
Del ayuntamiento de París; de su antiguo estatuto; de su estatuto actual; de su consejo municipal; del prefecto del Sena; del prefecto de policía; de los doce funcionarios conocidos bajo la denominación de alcaldes	125
CAPITULO 26	
De los caracteres que distinguen y de los límites que separan al poder municipal del poder administrativo	133

LIBRO SEGUNDO

*Del poder municipal considerado en su relación con la policía interior de los municipios; de cómo esta policía entra dentro de las atribuciones de los cuerpos municipales; de cómo éstos tienen derecho a hacer los reglamentos que aquélla exige.
De los límites a donde alcanza este derecho*

CAPITULO 1	
De la policía municipal	141
CAPITULO 2	
Texto de las leyes que indican las materias que la ley confía a la vigilancia y a la autoridad de los oficiales municipales ..	143
CAPITULO 3	
Continuación del capítulo precedente. Observaciones sobre la ley de 11 de agosto de 1789 que autoriza a los cuerpos municipales a ordenar la clausura de los palomares	155
CAPITULO 4	
De cómo hay dos maneras de recurrir los reglamentos de policía municipal: 1.º provocar su anulación por medio de una demanda directa y formal; 2.º evitar su aplicación por la vía incidental de la excepción	163
CAPITULO 5	
¿A quién y con qué formalidades debe pedir que se reforme un reglamento de policía municipal aquel que crea que ha de denunciarlo?	165
CAPITULO 6	
Del caso en que un particular comparece ante el juez de paz por contravenir un reglamento de policía municipal que no ha recurrido, o lo ha hecho inadecuadamente, ante la administración superior	169

	<u>Págs.</u>
CAPITULO 7	
De los pesos y medidas. De los pesadores, aforadores y medidores públicos	183
CAPITULO 8	
De la policía de vías públicas	189
§ 1.º De las alineaciones. De cómo corresponde al alcalde establecerlas y a los jueces de paz castigar a los infractores. ¿Qué penas se deben imponer?	189
§ 2.º De las construcciones que formen saledizo sobre las calles	198
§ 3.º De los escaparates de los comerciantes	201
CAPITULO 9	
De los cerrajeros y de los reglamentos que conciernen a esta profesión	211
CAPITULO 10	
De las manufacturas y talleres que propagan olores insalubres o incómodos	215
CAPITULO 11	
De la policía exterior de los cultos	221
CAPITULO 12	
De los cementerios y las inhumaciones	223
CAPITULO 13	
Del uso de las campanas	227
CAPITULO 14	
De la celebración de domingos y festivos, y de los trabajos prohibidos o permitidos durante, antes o después de los oficios	229
APENDICE PRIMERO	
Ley sobre organización municipal de 21 de marzo de 1831 ..	247
APENDICE SEGUNDO	
Ley sobre la organización del consejo general y los consejos de distrito del Sena y la organización municipal de la villa de París; de 20-30 de abril de 1835	259
APENDICE TERCERO	
Ley sobre administración municipal de 18 de julio de 1837 ...	265
APENDICE CUARTO	
Noticia histórica sobre la vida y obras del señor Henrion de Pansey, por Louis Rozet	285
	359

APENDICE QUINTO

Discurso pronunciado por el Sr. Henrion de Pansey al comienzo del año judicial, el 5 de noviembre de 1828	305
NOTAS DEL LIBRO PRIMERO	309
NOTAS DEL LIBRO SEGUNDO	327
INDICE DE MATERIAS	345